

Roma, 27 maggio 2021

Prot. n. 1984/2021/F/

**Circolare n. 4/2021**

Ai Presidenti  
degli Ordini Provinciali

L O R O S E D I

Ai Componenti il Comitato Centrale  
FNOVI  
e il Collegio dei Revisori dei Conti

L O R O S E D I

Via PEC – Via e-mail

**Oggetto: Delibera ANAC n. 294 del 13 aprile 2021 – Attestazione e Griglia comunicazione. Invio comunicazione**

Gentile Presidente,

con [Delibera n. 294 del 13 aprile 2021](#), l'ANAC (Agenzia Nazionale Anti Corruzione), ha voluto fornire alle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, tra cui figurano anche gli Ordini professionali, indicazioni in merito all'attestazione degli obblighi di pubblicazione prevista dall'articolo 14, comma 4, lettera g), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150.

La Delibera illustra le modalità di predisposizione delle attestazioni da parte degli Organismi indipendenti di Valutazione (OIV), o degli organismi con funzioni analoghe, e contiene prime indicazioni sull'attività di vigilanza che l'Autorità intende effettuare nel corso del 2021 anche a seguito delle analisi delle predette attestazioni.

Ricordo che, in merito agli OIV, il Decreto Legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, all'articolo 2, comma 2 bis, testualmente dispone: “gli Ordini, i collegi professionali, i relativi organismi nazionali e gli enti aventi natura associativa, con propri regolamenti, si adeguano, tenendo conto delle relative peculiarità, ai principi del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ad eccezione dell'articolo 4, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, ad eccezione dell'articolo 14 nonché delle disposizioni di cui al titolo III, e ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa, in non gravanti sulla spesa pubblica.”

L'articolo 14 del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 stabilisce che: “1. Ogni amministrazione, singolarmente o in forma associata, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, si dota di un Organismo Indipendente di Valutazione della performance.”

Chiarito quindi che gli Ordini Professionali non sono tenuti alla nomina dell'OIV, l'attestazione di cui all'Allegato 1.1 alla Delibera ANAC e la compilazione della griglia di rilevazione di cui all'Allegato 2.1.A alla Delibera ANAC, è effettuata dal RPCT, che deve tenere conto dello stato di pubblicazione dei dati al 31/05/2021.

In particolare:

a) il documento di attestazione (il modello è allegato alla presente mail) è un semplice documento di testo in cui il RPCT dell'Ordine Provinciale attesta, oltre che una serie di indicazioni di carattere generale in merito all'attività di gestione della "trasparenza" in termini organizzativi e gestionali, che i dati di cui all'Allegato 2.1 della citata delibera, costituiti in particolare da:

- Performance (art. 20 decreto legislativo 33/3013)
- Bilanci (art. 29)
- Beni immobili e gestione Patrimonio (art. 30)
- controlli e rilievi sull'amministrazione (art. 31)
- Bandi di gara e contratti (art. 37)
- Interventi straordinari e di emergenza (art. 42)

siano conformi tra quanto rilevato dal RPCT, quanto presente nell'Allegato 2.1 e quanto pubblicato sul sito istituzionale dell'Ordine Provinciale al momento dell'attestazione (e comunque con data non superiore al 31/05/2021)

b) la griglia di rilevazione prevista dalla Delibera ANAC (il modello è allegato alla presente mail) è un foglio elettronico in cui, uno dei soggetti elencati nella casella H2 (per gli Ordini Provinciali le possibilità sono o il Collegio dei revisori, o il Rappresentante Legale dell'Ente o il RPCT o Altro) dovrà indicare, in relazione ai dati oggetto di verifica indicati in precedenza (Performance - Bilanci - Beni immobili e gestione Patrimonio - controlli e rilievi sull'amministrazione - Bandi di gara e contratti - Interventi straordinari e di emergenza) e in relazione alle colonne corrispondenti, un valore numerico che potrà variare da 0 a 3 a seconda dei casi:

- PUBBLICAZIONE - "Il dato è pubblicato nella sezione ""Amministrazione trasparente"" del sito istituzionale?"

Valore 0: il dato non risulta pubblicato;

Valore 1: il dato risulta pubblicato in una sezione diversa da quella denominata «Amministrazione trasparente». In questo caso Indicare nel campo "Note" l'eventuale area o sezione, diversa da quella denominata «Amministrazione trasparente» o «Società trasparente», in cui il dato risulta pubblicato e se è inserito un link alla sezione «Amministrazione trasparente» o «Società trasparente»;

Valore 2: il dato risulta pubblicato nella sezione «Amministrazione trasparente»

- COMPLETEZZA DEL CONTENUTO - Il dato pubblicato riporta tutte le informazioni richieste dalle previsioni normative?

Valore 0: il dato non risulta pubblicato;

Valore 1: le informazioni richieste risultano pubblicate in una percentuale compresa fra l'1 e il 33%;

Valore 2: le informazioni richieste risultano pubblicate in una percentuale compresa fra il 34 e il 66%

Valore 3: le informazioni richieste risultano pubblicate in una percentuale compresa fra il 67 e il 100%

- COMPLETEZZA RISPETTO AGLI UFFICI - "Il dato pubblicato è riferito a tutti gli uffici?"

Valore 0: non è possibile individuare se il dato pubblicato si riferisce ad uno o più uffici

Valore 1: il dato fa riferimento ad una percentuale di uffici compresa fra l'1 e il 33%;

Valore 2: il dato fa riferimento ad una percentuale di uffici compresa fra il 34 e il 66%

Valore 3: il dato fa riferimento ad una percentuale di uffici compresa fra il 67 e il 100%

- AGGIORNAMENTO - La pagina web e i documenti pubblicati risultano aggiornati?

Valore 0: non risultano aggiornati né la pagina web né i dati in essa contenuti o non è possibile individuare la data di aggiornamento né della pagina web né dei dati in essa contenuti

Valore 1: il contenuto dei dati pubblicati risulta aggiornato per una percentuale compresa fra l'1 e il 33%;

Valore 2: il contenuto dei dati pubblicati risulta aggiornato per una percentuale compresa fra il 33 e il 66%

Valore 3: il contenuto dei dati pubblicati risulta aggiornato per una percentuale compresa fra il 67 e il 100%

- APERTURA FORMATO - Il formato di pubblicazione è aperto o elaborabile?

Valore 0: il formato di pubblicazione non è aperto e non è elaborabile (es. formato immagine jpeg, tif, pdf scannerizzato)

Valore 1: il formato di pubblicazione è aperto (es. ods, csv, pdf elaborabile) o almeno elaborabile (es. xls, html) per una percentuale di documenti compresi fra l'1 e il 33%;

Valore 2: il formato di pubblicazione è aperto (es. ods, csv, pdf elaborabile) o almeno elaborabile (es. xls, html) per una percentuale di documenti compresi fra il 34 e il 66%

Valore 3: il formato di pubblicazione è aperto (es. ods, csv, pdf elaborabile) o almeno elaborabile (es. xls, html) per una percentuale di documenti compresi fra il 67 e il 100%

Oltre all'attestazione e alla griglia di rilevazione, il RPCT dovrà inoltre compilare una scheda di sintesi (il cui modello è allegato alla presente) in cui descrive brevemente l'attività svolta.

Tutti i documenti, debitamente compilati e sottoscritti laddove indicato, dovranno essere pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente" del portale dell'Ordine entro il 30 giugno 2021.

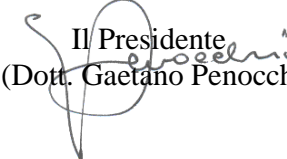
Entro tale data, la griglia di rilevazione dovrà essere trasmessa ad ANAC all'indirizzo di posta elettronica: [attestazioni.oiv@anticorruzione.it](mailto:attestazioni.oiv@anticorruzione.it).

La pubblicazione e il contestuale invio ad ANAC della griglia di rilevazione compete al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Riconoscendo la difficoltà per molti Presidenti di dar seguito ad una miriade di adempimenti amministrativi di cui si capisce poco il senso, per dovere di cronaca ricordo, a vantaggio soprattutto dei Presidenti e dei componenti dei Consigli Direttivo neoeletti, che la FNOVI, insieme alle altre Federazioni e Consiglio Nazionale delle altre professioni (per un totale di oltre 2.200 enti pubblici) facenti parte del CUP Nazionale, della Rete delle professioni tecniche e anche con le Federazioni/Consigli Nazionali fuori da questi organismi associativi, ha sempre contestato l'applicazione della normativa prevista in tema di Anticorruzione e Trasparenza così formulata (così come altre normative e con le stesse motivazioni), sia in termini "politici" (andando a discutere prima con la oramai defunta CIVIT e poi con la stessa ANAC, senza tralasciare i Ministeri Vigilanti, il Dipartimento della Funzione Pubblica, ecc. ecc.) che in termini "giudiziari" (con ricorsi al TAR e appoggiando iniziative similari di altri Consigli/Federazioni Nazionali, ad oggi abbiamo in piedi il ricorso contro l'adempimento c.d. del *conto annuale*), perché eccessivamente onerose per organismi pubblici che da un lato non pesano sulla finanza dello Stato (non rientrano nel c.d. Bilancio Consolidato dello Stato), dall'altro hanno strutture amministrative talvolta inesistenti e dall'altro ancora con meccanismi di controllo della gestione amministrativa dell'Ente diretta, e non affidata a delegati. Purtroppo, sia a livello politico che a livello giudiziario, si è avuta l'impressione che ci si è fermati più all'aspetto "formale" dell'adempimento (il riferimento all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165) che non "sostanziale" della motivazione e dello spirito di determinati provvedimenti legislativi.

Ovviamente, tutto ciò non ci impedisce di continuare a sostenere, in tutte le sedi opportune e in collaborazione con le altre Federazioni/Consigli Nazionali (che in alcuni casi hanno una forza numerica ed economica molto al di sopra della nostra), che non si può accettare un parallelismo assoluto e continuo di adempimenti, di forma e di sostanza, fra tutte le Pubbliche Amministrazioni, con continue richieste di adempimenti che mal si adeguano alle specificità di Enti come i nostri. Nel frattempo, nel rispetto del dettame della Legge, la Federazione si è impegnata a erogare formazione, informative, fornire modelli di lavoro, utili al rispetto di norme di Legge.

Non volendomi dilungare oltre, e rimandando, se ritenuto necessario ad altre occasioni quanto poco sopra evidenziato, Ti ringrazio fin d'ora per Tua la consueta collaborazione e invio i miei più cordiali saluti.

Il Presidente  
  
(Dott. Gaetano Penocchio)

Allegato 1) All\_1.1\_Del\_294\_2021.Attestazione  
Allegato 2) All\_2.1.A\_Griglia di rilevazione  
Allegato 2) Scheda di Sintesi